



**CONADI**  
Ministerio de  
Desarrollo Social  
y Familia

**ORD. Nº**

**MAT.:** Remite respuesta e informe a propuesta de clasificación de autorizaciones sectoriales Ley 21.770.

**ANT.:** OFIC202510341 de fecha 29 de octubre de 2025 del Ministerio de Economía.

**Temuco, Dirección Nacional**

**A:    ÁLVARO GARCÍA HURTADO**  
**MINISTRO DE ECONOMÍA, FOMENTO Y TURISMO**

**DE:  ÁLVARO MORALES MARILEO**  
**DIRECTOR NACIONAL**  
**CORPORACIÓN NACIONAL DE DESARROLLO INDÍGENA**

Mediante el presente y en conformidad al oficio del antecedente en donde se solicita a esta Corporación informar sobre la propuesta de clasificación de Autorizaciones Sectoriales y sus características, envío a usted lo solicitado en documento adjunto.

Se hace presente que además de los comentarios formulados, se agrega la Autorización Sectorial “Autorización para Subdividir y enajenar Tierras Indígenas resultantes de la división de las reservas y liquidación de las comunidades, de conformidad al decreto ley Nº2.568, de 1979” no considerada previamente, la cual se encuentra regulada en el artículo 17 inciso segundo de la ley 19.253.

Sin otro particular, se despide atentamente,

Dirección Nacional  
Vicuña Mackenna #399, Temuco, Chile. Tel: 45 2207522 - partesconadi@conadi.gov.cl - [www.conadi.gob.cl](http://www.conadi.gob.cl)

**GOBIERNO DE CHILE**



INFORME

AUTORIZACIONES SECTORIALES CORPORACIÓN NACIONAL DE DESARROLLO  
INDÍGENA EN EL MARCO DE LA LEY 21.770.

| Propuesta Ministerio de Economía,<br>Fomento y Turismo                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Respuesta Corporación Nacional de<br>Desarrollo Indígena                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Autorización sectorial [005-001] Autorización para gravar Tierras Indígena                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Denominación de la autorización:</b><br>Autorización para gravar tierras indígenas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Se sugiere cambiar la denominación a:<br><b>Autorización para constituir gravámenes sobre Tierras Indígenas</b>                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| <b>Fuente legal o reglamentaria:</b><br>Ley N°19.253/1993, del Ministerio de Planificación y Cooperación, Establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, art. 13 inciso 1°.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | La fuente legal y/o reglamentaria es el artículo 13 de la Ley 19.253 completo.                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Clasificación propuesta:</b><br>Autorización de localización                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             | De acuerdo con la clasificación propuesta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <b>Justificación de la propuesta:</b><br>Esta autorización se clasifica en la tipología de localización porque su objeto principal es autorizar gravámenes como hipoteca o prenda sobre tierras indígenas.<br>Se diferencia de la tipología de administración o disposición, porque el objeto central no es habilitar el uso o explotación de bienes fiscales, bienes nacionales de uso público o servicios de interés público; de la tipología de proyecto, porque el objeto central no es aprobar un diseño, plan o programa técnico previo a la ejecución o construcción de un proyecto o actividad; de la tipología de funcionamiento, porque el objeto central no es autorizar la operación o entrada en funcionamiento de un proyecto ya construido o instalado; y de la tipología de profesional o servicio, porque el objeto central no es la idoneidad o competencias del titular. | <b>Precisión de la justificación:</b><br>Considerar todos los tipos de gravámenes, además de las hipotecas porque el artículo 13 de la ley 19.253 no distingue.<br>Ejemplo <u>servidumbres</u> de tránsito, electrificación/postación, acueducto, etc.<br>Esto, principalmente en atención a proyectos sociales, los cuales requieren constituir gravámenes para su implementación. |



| Autorización sectorial [005-002] Autorización para la enajenación de tierras no indígenas adquiridas con recursos del Fondo para Tierras y Aguas Indígenas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Autorización sectorial:</b><br>Autorización para la enajenación de tierras no indígenas adquiridas con recursos del Fondo para Tierras y Aguas Indígenas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | <p>El nombre de la autorización sectorial 005-002 no corresponde. Se propone cambiarlo por: <b>Autorización para el alzamiento de la prohibición de enajenar Tierras Indígenas adquiridas con cargo al Fondo de Tierras y Aguas.</b></p> <p>Artículo 20 de la Ley 19.25.</p> <p>Así como está planteada la autorización, es legalmente improcedente de conformidad a la justificación expuesta más abajo.</p> <p>La única autorización plausible es el alzamiento de la prohibición de enajenar previo al cumplimiento del plazo legal de 25 años, bajo condición del reintegro del subsidio, reajustado al IPC.</p>                                                                                                                                                                                    |
| <b>Fuente legal o reglamentaria:</b><br>Ley N°19.253/1993, del Ministerio de Planificación y Cooperación, Establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, art. 22 inciso final.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Aplica los artículos 13, 20 y 22 de la Ley 19.253.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>Clasificación propuesta:</b><br>Autorización de localización                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | De acuerdo con la clasificación propuesta.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Justificación de la propuesta:</b><br>Esta autorización se clasifica en la tipología de localización porque su objeto principal es <b>autorizar</b> la venta o transferencia de tierras <b>que no son indígenas, pero que han sido adquiridas con recursos del Fondo</b> para Tierras y Aguas Indígenas, de modo que la enajenación debe ser aprobada para preservar su destino original.<br>Se diferencia de la tipología de administración o disposición, porque el objeto central no es habilitar el uso o explotación de bienes fiscales, bienes nacionales de uso público o servicios de interés público; de la tipología de proyecto, porque el objeto central no es aprobar un diseño, plan o programa técnico previo a la ejecución o construcción de una obra o actividad; de la tipología de funcionamiento, porque el | <b>Precisión de la justificación:</b><br>La interpretación de la propuesta es errónea:<br>Las tierras adquiridas con cargo al Fondo de Tierras y Aguas serán SIEMPRE <b>Tierras Indígenas</b> , aun cuando se restituya el subsidio. La única hipótesis jurídicamente lícita, para enajenar y desafectar tierra indígena, es la permuta.<br><br>Son <b>Tierras Indígenas</b> por ser adquiridas con cargo al Fondo de Tierras y Aguas de CONADI en favor de un indígena o Comunidad Indígena (artículo 12 de la ley 19.253), se sustentan en el principio de <i>ampliación de las tierras indígenas</i> plasmado en el artículo 1 y el artículo 39, letra e) de la Ley Indígena, y, en consecuencia, le son aplicables las disposiciones del art. 13 de la Ley. Véase Dictamen N° 39733-2011 y Circular |



|                                                                                                                                                                                                         |                                             |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|
| objeto central no es autorizar la operación de una obra ya construida o instalada; y de la tipología de profesional o servicio, porque el objeto central no es la idoneidad o competencias del titular. | 97/2024 del Director Nacional de la CONADI. |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------|

| Autorización sectorial 3 [005-003] Autorización para permutar tierras indígenas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                         |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Autorización sectorial:</b><br>Autorización para permutar tierras indígenas                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | Se propone modificar el nombre de la Autorización Sectorial por el de:<br><b>Autorización para permutar Tierras Indígenas por Tierras no indígenas.</b> |
| <b>Fuente legal o reglamentaria:</b><br>Ley N°19.253/1993, del Ministerio de Planificación y Cooperación, Establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, art. 13 inciso 3°.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   | La fuente legal y/o reglamentaria es correcta.                                                                                                          |
| <b>Clasificación propuesta:</b><br>Autorización de localización                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | De acuerdo con la clasificación propuesta.                                                                                                              |
| <b>Justificación de la propuesta:</b><br>Esta autorización se clasifica en la tipología de localización porque su objeto principal es autorizar las permutas de tierras indígenas entre titulares o con terceros, permitiendo reordenamientos territoriales dentro del marco de la Ley N°17.729.<br>Se diferencia de la tipología de administración o disposición, porque el objeto central no es habilitar el uso o explotación de bienes fiscales, bienes nacionales de uso público o servicios de interés público; de la tipología de proyecto, porque el objeto central no es aprobar un diseño, plan o programa técnico previo a la ejecución o construcción de una obra o actividad; de la tipología de funcionamiento, porque el objeto central no es autorizar la operación de una obra ya construida o instalada; y de la tipología de profesional o servicio, porque el objeto central no es la idoneidad o competencias del titular. | De acuerdo con la justificación propuesta.                                                                                                              |



Se sugiere contemplar una nueva autorización en caso de que las comunidades quieran subdividir y enajenar para la construcción de infraestructura de apoyo sociocultural.

| Propuesta Ministerio de Economía,<br>Fomento y Turismo                                                                                                                                                                     | Propuesta de la Corporación Nacional<br>de Desarrollo Indígena                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Autorización sectorial X [XXX-XXX] Autorización para Subdividir y enajenar tierras indígenas resultantes de la división de las reservas y liquidación de las comunidades, de conformidad al decreto ley N° 2.568, de 1979. |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                                                                                                                                                                                                                            | <b>Denominación de la autorización:</b><br>Autorización para Subdividir y enajenar Tierras Indígenas resultantes de la división de las reservas y liquidación de las comunidades, de conformidad al decreto ley N° 2.568, de 1979.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|                                                                                                                                                                                                                            | <b>Fuente legal o reglamentaria:</b><br>Ley N°19.253/1993, del Ministerio de Planificación y Cooperación, Establece normas sobre protección, fomento y desarrollo de los indígenas, y crea la Corporación Nacional de Desarrollo Indígena, artículo 17.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|                                                                                                                                                                                                                            | <b>Clasificación propuesta:</b><br>Autorización de localización                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
|                                                                                                                                                                                                                            | <b>Justificación de la propuesta:</b><br>Se clasifica en la tipología de localización porque su objeto principal es el alzamiento de una prohibición.<br>Este mecanismo se considera una excepción a la <b>indivisibilidad</b> de la tierra indígena, estableciendo que, en casos fundados, los cuales están descritos en el inciso segundo del artículo 17 de la ley 19.253 "(...) <i>se podrán dividir y enajenar para la construcción de locales religiosos, comunitarios, sociales o deportivos, debiendo contar para ello con la autorización del Director Nacional de la Corporación</i> " |

